



จุลสารข่าววินัยอิเล็กทรอนิกส์ กรมพัฒนาที่ดิน
(LDD disciplinary E-newsletter)
ฉบับที่ ๔/๒๕๖๖ (พฤษภาคม ๒๕๖๖)



หลักกฎหมายควรรู้

รายงานความจริง อย่าปกปิดเลยนะ!

ข้าราชการจำเป็นต้องทราบข้อห้ามและข้อปฏิบัติเกี่ยวกับการรักษาวินัย ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ หมวด ๖ โดยกระทำการหรือไม่กระทำการตามที่บัญญัติไว้ โดยเคร่งครัดอยู่เสมอ ซึ่งการไม่รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชาจัดอยู่ในกลุ่มการรักษาวินัยต่อผู้บังคับบัญชา มีหลักกฎหมายนำรู้ดังต่อไปนี้

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

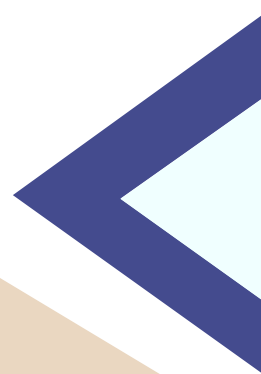
มาตรา ๘๓ ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องไม่กระทำการใดอันเป็นข้อห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) ต้องไม่รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา การรายงานโดยปกปิดข้อความซึ่งควรต้องแจ้งถือว่าเป็นการรายงานเท็จด้วย

มาตรา ๘๔ ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดไม่ปฏิบัติตามข้อปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๒ หรือฝ่าฝืนข้อห้ามตามมาตรา ๘๓ ผู้นั้นเป็นผู้กระทำผิดวินัย

มาตรา ๘๕ การกระทำผิดวินัยในลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

(๓) ละเว้นการกระทำหรือกระทำการใด ๆ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๒ หรือฝ่าฝืนข้อห้ามตามมาตรา ๘๓ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง





มีการรายงาน ซึ่งการรายงานหมายถึง การบอกเล่าเรื่องราวที่ได้ทำ
ได้รู้ หรือได้เห็น อาจเป็นการรายงานด้วยวาจา หรือเป็นหนังสือ
(ลายลักษณ์อักษร) หรือด้วยวิธีอื่นใดก็ได้ และเป็นการรายงานเพื่อ
พิจารณา วินิจฉัย หรือขออนุญาต หรืออนุมัติ หรือเพื่อทราบ
ก็ถือเป็นการรายงานทั้งสิ้น

การรายงานเป็นเท็จ หมายถึง รายงานที่ไม่เป็นความจริง
และผู้รายงานรู้อยู่แล้วว่ารายงานนั้นทั้งหมดหรือบางส่วนก็ตาม
ไม่เป็นความจริง นอกจากนี้การรายงานโดยปกปิดข้อความที่ควร
ต้องแจ้งก็ถือว่าการรายงานเท็จ

เป็นการรายงานต่อผู้บังคับบัญชา หมายถึง รายงานต่อผู้บังคับบัญชาตามกฎหมาย ซึ่งได้แก่
ผู้บังคับบัญชาตามที่กฎหมายกำหนด

เจตนา หมายถึง พฤติการณ์ที่รู้อยู่แล้วว่ารายงานนั้นเป็นรายงานเท็จ ไม่ว่าจะทั้งหมดหรือแค่บางส่วน
แต่ก็ยังรายงานต่อผู้บังคับบัญชา โดยมีได้แก้ไขให้ถูกต้องเสียก่อน รวมถึงตั้งใจปกปิดข้อความซึ่งควรต้องแจ้ง

ทั้งนี้ เมื่อมีการกระทำผิดวินัยฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา หากเป็นการฝ่าฝืนข้อห้าม
ตามมาตรา ๘๓ (๑) ประกอบมาตรา ๘๔ โดยมีองค์ประกอบความผิดครบ ๔ ข้อ คือ ๑) มีการรายงาน
๒) รายงานเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อความซึ่งควรต้องแจ้ง ๓) เป็นการรายงานต่อผู้บังคับบัญชา
และ ๔) เจตนา ถือว่ามีความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง

หากกระทำผิดวินัยฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชาในลักษณะตามมาตรา ๘๕ (๗) โดยมี
องค์ประกอบความผิดครบ ๕ ข้อ คือ ๑) มีการรายงาน ๒) รายงานเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อความซึ่งควรต้อง
แจ้ง ๓) เป็นการรายงานต่อผู้บังคับบัญชา ๔) เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง และ ๕) เจตนา
ถือว่ามีความผิดวินัยอย่างร้ายแรง



อุทาหรณ์ควรฟัง

แจ้งข้อความเท็จเพื่อรับสิทธิอาศัยในบ้านพักราชการ ...โดนวินัยแน่!

สารวัตรโจ้เป็นข้าราชการตำรวจได้ซื้อบ้านพักอาศัยโดยกู้เงินจากธนาคารและจำนองบ้านเป็นประกันการชำระหนี้ ต่อมานายโจ้แจ้งต่อผู้บังคับบัญชาว่าไม่มีบ้านพักเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง และได้รับอนุญาตให้เข้าพักอาศัยในบ้านพักของทางราชการ ซึ่งในกรณีดังกล่าวจะถือเป็นความผิดทางวินัยฐานกล่าวเท็จต่อผู้บังคับบัญชาหรือไม่ โดยศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษา ที่ อ. ๒๔๓/๒๕๕๔ ไว้ดังนี้

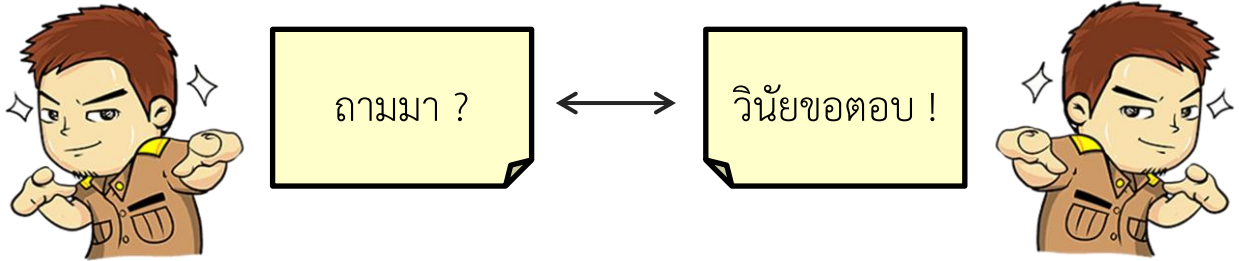
สารวัตรโจ้ซึ่งเป็นข้าราชการตำรวจมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านกับทางราชการตามพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยการนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้เพื่อซื้อบ้านมาเบิกค่าเช่าบ้าน ต่อมาสารวัตรโจ้ได้ยื่นขอใช้สิทธิเข้าพักอาศัยในบ้านพักของราชการแทนการใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้าน โดยแจ้งว่าไม่มีบ้านพักเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองในเขตกรุงเทพมหานคร (ท้องที่ที่รับราชการ) ซึ่งสารวัตรโจ้ได้รับการจัดสรรบ้านพักตามที่ขอ ต่อมาสารวัตรโจ้ถูกตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย และทางวินัย และถูกลงโทษทางวินัย ฐานกล่าวเท็จต่อผู้บังคับบัญชา สารวัตรโจ้ได้ต่อสู้ว่า การแจ้งเท็จดังกล่าวเป็นการสำคัญผิดว่าบ้านที่ติดภาระจำนองเป็นกรรมสิทธิ์ของธนาคาร และการเข้าพักอาศัยในบ้านพักของทางราชการเป็นการประหยัดงบประมาณ มิได้ทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายแต่อย่างใด จึงฟ้องต่อศาลปกครองขอให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษ



ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่า สारวัตรใจได้ซื้อบ้านโดยกู้เงินจากธนาคารเพื่อชำระค่าบ้านและจำนองบ้านหลังดังกล่าวเพื่อประกันการชำระหนี้แล้วนำหลักฐานการผ่อนชำระเงินกู้มาเบิกค่าเช่าบ้านกับทางราชการ บ้านดังกล่าวยอมเป็นกรรมสิทธิ์ของสารวัตรใจ เพราะสัญญาซื้อขายบ้านและที่ดินเป็นการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ กรรมสิทธิ์โอนเมื่อจดทะเบียน เมื่อสารวัตรใจได้ชำระราคา และจดทะเบียนรับโอนกรรมสิทธิ์บ้านและที่ดินดังกล่าวแล้ว สารวัตรใจจึงเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ การจำนองบ้านเป็นเพียงการประกันการชำระหนี้เท่านั้น การที่สารวัตรใจแจ้งผู้บังคับบัญชาไม่มีบ้านพักเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเองในเขตกรุงเทพมหานครเพื่อต้องการจะได้เข้าพักอาศัยในบ้านพักของทางราชการจึงเป็นการกล่าวเท็จต่อผู้บังคับบัญชา หากสารวัตรใจได้รับการจัดสรรให้เข้าพักในบ้านพักของทางราชการยอมเป็นการตัดสิทธิข้าราชการอื่นที่เดือดร้อนกว่าและมีสิทธิยิ่งกว่าสารวัตรใจ จึงถือว่าทางราชการได้รับความเสียหาย พฤติการณ์ของสารวัตรใจจึงเป็นความผิดวินัยฐานกล่าวเท็จต่อผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยตำรวจ พ.ศ. ๒๔๗๗

หมายเหตุ ซึ่งในกรณีดังกล่าวเมื่อนำความผิดวินัยฐานกล่าวเท็จต่อผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยตำรวจ พ.ศ. ๒๔๗๗ มาเทียบเคียงกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ พบว่าสอดคล้องกับมาตรา ๘๓ ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องไม่กระทำการใดอันเป็นข้อห้าม ดังต่อไปนี้ (๑) ต้องไม่รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา การรายงานโดยปกปิดข้อความ ซึ่งควรต้องแจ้งถือว่าเป็นการรายงานเท็จด้วย





รู้ไว้ดีกว่านะ เรื่องที่ ”การรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา“ทุกคนไม่ควรมองข้าม

น้องดินดี : พี่วินัยคะ พอดีหนูได้พูดคุยกับเพื่อนร่วมงาน เรื่องการรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา เลยมีข้อสงสัยว่า การกระทำแบบไหนถึงเข้าข่ายการกระทำผิดวินัยฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา แล้วทำไมถึงต้องมีการกำหนดข้อวินัยข้อนี้ไว้ และอยากให้พี่วินัยยกตัวอย่างการกระทำผิดฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชาด้วยค่ะ

พี่วินัย : เป็นคำถามที่น่าสนใจมากครับน้องดินดี เพราะการกระทำที่เป็นความผิดวินัยฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชานั้น เป็นหนึ่งในเรื่องที่มีโอกาสเกิดขึ้นสูงมากเลยนะครับ และพี่วินัยเชื่อว่าหลาย ๆ คน อาจจะทราบรายละเอียดของเรื่องนี้เหมือนกันครับ และการที่เราจะทราบได้ว่าการกระทำใดที่เข้าข่ายการรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชานั้น จะต้องมีเจตนารายงานเท็จหรือปกปิดข้อความซึ่งควรต้องแจ้งต่อผู้บังคับบัญชา

ซึ่งบทวินัยข้อนี้กำหนดขึ้นเพื่อให้ข้าราชการรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชาทุกกรณี โดยไม่จำกัดเฉพาะในการปฏิบัติราชการแต่รวมถึงทุกเรื่องที่ต้องรายงาน ซึ่งถ้ามีการรายงานเท็จ หรือรายงานโดยปกปิดข้อความซึ่งควรบอก ก็ถือเป็นความผิดทางวินัย เพราะหัวหน้าหน่วยงานทุกระดับซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาจะต้องได้ข้อมูลที่ถูกต้องจากผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อประโยชน์ในการวินิจฉัยสั่งการ อำนาจการ และดำเนินการทุกอย่างเกี่ยวกับงานในความรับผิดชอบ และเพื่อประโยชน์ในการปกครองบังคับบัญชา หากได้รับรายงานเท็จอาจทำให้การวินิจฉัยสั่งการ หรืออำนาจการผิดพลาด หรือไม่เหมาะสม หรือเสียการปกครองบังคับบัญชา ซึ่งอาจเสียหายแก่ทางราชการได้

ส่วนตัวอย่างในเรื่องการรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชานั้น พี่วินัยจะขอยกตัวอย่าง เช่น

ข้าราชการได้รับคำสั่งจากผู้บังคับบัญชาให้ไปอบรมที่ต่างจังหวัด โดยก่อนถึงวันที่อบรมทางคณะผู้จัดได้แจ้งยกเลิกการฝึกอบรมให้ข้าราชการทราบแล้ว แต่เมื่อผู้บังคับบัญชาถามถึงกำหนดการอบรมว่ามีอะไรเปลี่ยนแปลงหรือไม่ ข้าราชการคนดังกล่าวได้รายงานว่าการอบรมจัดตามกำหนดเดิม เพราะต้องการใช้วันที่ไปอบรมเดินทางไปเที่ยวพักผ่อน การกระทำดังกล่าวถือเป็นการปกปิดข้อความที่ควรต้องแจ้ง จึงเป็นความผิดวินัยฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา

อ้างอิง/ที่มา

๑. หลักกฎหมายควรรู้

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ (๒๕ มกราคม ๒๕๕๑). ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๕ ตอนที่ ๒๒ ก หน้า ๓๐ - ๓๑

๒. อุทาหรณ์ควรฟัง

กลุ่มเผยแพร่ข้อมูลทางวิชาการและวารสาร สำนักวิจัยและวิชาการ สำนักงานศาลปกครอง. (๙ มีนาคม ๒๕๕๕). แจ้งข้อความเท็จเพื่อรับสิทธิอาศัยในบ้านพักราชการ ... ผิดวินัย !. สำนักงานศาลปกครอง. https://admincourt.go.th/admincourt/upload/webcms/Academic/Academic_201212_155905.pdf

๓. ถ้ามมา ? วินัยขอตอบ !

สำนักมาตรฐานวินัย สำนักงาน ก.พ.. (๒๕๕๙). คู่มือวิทยากรในการพัฒนาข้าราชการ เรื่อง วินัยข้าราชการพลเรือน. <https://www.ocsc.go.th/download/๒๕๕๙/คู่มือวิทยากรในการพัฒนาข้าราชการ - เรื่อง - วินัยข้าราชการพลเรือน>

สำนักมาตรฐานวินัย สำนักงาน ก.พ..(๒๕๖๐).วินัยข้าราชการพลเรือนสามัญ. <http://www.chiangmai.go.th/managing/public/D5/5D28Jun2017092848.pdf>

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน. (๒๕๕๓). คู่มือการดำเนินการทางวินัยตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑.

https://www.ocsc.go.th/sites/default/files/document/kaardameninkarthangwinay_tam_phrb.2551.pdf

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน. (๒๕๕๙). คู่มือวิทยากรในการพัฒนาข้าราชการ เรื่อง วินัยข้าราชการพลเรือน. <https://www.ocsc.go.th/sites/default/files/attachment/article/ocsc-book-2559-dicipline-lecturer-no-cover.pdf>

