



"คณะกรรมการตรวจการจ้าง" ... ตรวจรับงานจ้าง ด้วยสายตา !!



ฟ้อง

ผู้ฟ้องคดี



คณะกรรมการ
การตรวจเงินแผ่นดิน

๒



ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับงานจ้าง คือ สัญญากำหนดงานวัสดุอุปกรณ์ประกอบสวนกำหนดให้มีเสาไฟฟ้ารูปหงส์ทำด้วยอลูมิเนียม จำนวน 14 ต้น งานดินถมได้กำหนดให้ผู้รับจ้างถมดินพร้อมบดอัด จำนวน 1,511 ลูกบาศก์เมตร ในการตรวจการจ้าง กรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจรับงานจ้างตามใบตรวจรับงานจ้างจากรายงานการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมงานและตรวจรับงานด้วยสายตา โดยสังเกตจากลักษณะรูปร่างภายนอกและวัดขนาดและเห็นว่างานจ้างถูกต้องตามสัญญาสมควรจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างต่อมาได้มีคำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดทางงบประมาณและการคลังกำหนดโทษปรับทางปกครอง

๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบการจ้างตามสัญญาจ้างปรับปรุงภูมิทัศน์ศูนย์แสดงสินค้าและศูนย์ประชุมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของเทศบาลไม่ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง

๓

ผู้ฟ้องไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน จึงนำคดีมาฟ้องศาลปกครองขอให้มีการพิพากษาเพิกถอนคำวินิจฉัยดังกล่าว



แนวคำวินิจฉัยที่เป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการทางปกครองที่ดี



การที่ผู้ฟ้องคดีได้ตรวจรับงานจ้าง โดยสังเกตจากลักษณะรูปร่างภายนอกและวัดขนาดและเห็นว่างานจ้างถูกต้องตามสัญญาสมควรจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้าง เป็นเพียงการพิจารณาจากภายนอกไม่เพียงพอที่จะยืนยันชนิดของวัสดุที่ใช้ให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในสัญญา อันเป็นการทำให้หน่วยงานของรัฐได้รับความเสียหายจากการรับเอางานที่ไม่ได้คุณภาพตามที่ประสงค์ไว้ใช้ให้เกิดประโยชน์ในการจัดทำบริการสาธารณะ และต้องจ่ายเงินค่าจ้างเกินไปกว่าปริมาณงานที่ทำ การที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนดโทษปรับทางปกครอง จึงชอบด้วยกฎหมายแล้ว



นอกจากจะผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังแล้ว จะเห็นได้ว่า การตรวจการจ้างเป็นกระบวนการสำคัญที่จะทำให้สัญญาจ้างบรรลุตามวัตถุประสงค์และเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาอย่างมีประสิทธิภาพ ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการตรวจการจ้างจึงต้องมีความรู้ความเข้าใจในกฎหมายระเบียบที่กำหนดไว้ และต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ และมีความเข้าใจในเงื่อนไขข้อกำหนดในสัญญาจ้างเป็นอย่างดีและปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เพราะหากไม่เข้าใจหรือเข้าใจคลาดเคลื่อนในการทำหน้าที่หรือใจไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้อง นอกจากจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือบุคคลอื่นแล้ว อาจจะทำให้ตนเองต้องรับผิดทางวินัยหรือชดใช้ค่าเสียหายที่เกิดขึ้นหรือความรับผิดทางอาญาหรือโทษทางปกครองอีกด้วย



วินัยทางงบประมาณและการคลัง คือ มาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐที่เป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับ การบริหารการเงินและการคลัง ที่ออกตามความในกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ซึ่งการฝ่าฝืนเป็นความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง ต้องรับโทษปรับทางปกครอง โดยให้คำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิดและความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการกระทำนั้น และหากผู้ถูกสั่งลงโทษไม่พอใจคำสั่งสามารถอุทธรณ์คำสั่งต่อศาลปกครองสูงสุดได้ ภายในเก้าสิบวันนับแต่ได้รับทราบคำสั่ง ทั้งนี้ แม้จะถูกลงโทษปรับทางปกครอง ก็ไม่ตัดสิทธิผู้บังคับบัญชาที่จะลงโทษทางวินัยเพราะเหตุเดียวกันนี้อีก