

- ถาม** การที่ข้าราชการทาบบัตร หรือลงเวลาปฏิบัติราชการแทนกัน เป็นความผิดวินัยหรือไม่
- ตอบ** พฤติการณ์ดังกล่าว เป็นความผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบแบบแผนของทางราชการ และฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตนและรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย ส่วนจะเป็นความผิดวินัยอย่างไรร้ายแรงหรือไม่ ต้องพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป
- ถาม** ข้าราชการลงชื่อมาปฏิบัติราชการแต่ไม่ทำงานทุกวัน หรือข้าราชการเอาเวลาราชการไปทำงานขายตรง เป็นความผิดวินัยหรือไม่ และจะเอาผิดกับผู้บังคับบัญชาได้หรือไม่
- ตอบ** พฤติการณ์ดังกล่าว เป็นความผิดวินัยฐานละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการ เมื่อผู้บังคับบัญชาทราบ จะต้องดำเนินการทางวินัย หากผู้บังคับบัญชาละเลยไม่ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชา ก็จะเป็นความผิดวินัย ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดผลดี หรือความก้าวหน้าแก่ราชการด้วยความตั้งใจ อุตสาหะ เอาใจใส่ และรักษาประโยชน์ของทางราชการ
- ถาม** มีหน้าที่เป็นกรรมการตรวจรับการจ้างก่อสร้างขณะส่งมอบงานมิได้ทำการตรวจสอบว่าการก่อสร้างถูกต้องตรงตามแบบที่กำหนดหรือไม่ มีความผิดวินัยฐานใด
- ตอบ** หากได้ความว่าการก่อสร้างไม่เป็นไปตามแบบที่กำหนด และเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้รับจ้างได้ประโยชน์ที่มิควรได้ ก็จะเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ แต่ถ้าเกิดจากการขาดความระมัดระวังและทำให้ทางราชการเสียหาย ก็จะเป็นความผิดวินัย ฐานประมาทเลินเล่อในการปฏิบัติหน้าที่ราชการซึ่งจะมีทั้งผิดวินัยอย่างร้ายแรง และไม่ร้ายแรง ขึ้นอยู่กับความเสียหายที่ราชการได้รับ
- ถาม** ความผิดทางวินัยมีอายุความหรือไม่
- ตอบ** ความผิดทางวินัยของข้าราชการ ไม่มีอายุความ คือสามารถดำเนินการทางวินัยได้ตลอดเวลาที่ยังคงเป็นข้าราชการอยู่ เพราะถือว่าข้าราชการคือเครื่องมือของรัฐ ถ้าไปกระทำผิดควรต้องรับโทษ
- ถาม** นำรถยนต์ราชการไปใช้ส่วนตัว มีความผิดวินัยหรือไม่
- ตอบ** พฤติการณ์ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยฐานอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนหาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น
- ถาม** เจ้าหน้าที่ได้เถียงกับเพื่อนเจ้าหน้าที่ด้วยกันเอง เกี่ยวกับการเปิด-ปิด แอร์ แล้วเอาแก้วน้ำตีศีรษะเพื่อนแตก แต่เมื่อไม่ตั้งใจดำเนินคดี เป็นความผิดวินัยหรือไม่
- ตอบ** พฤติการณ์ดังกล่าว เป็นความผิดวินัยฐานไม่รักษาความสามัคคี ในการปฏิบัติราชการระหว่างข้าราชการด้วยกันและผู้ร่วมปฏิบัติราชการ

- ถาม** เจ้าหน้าที่ ไม่ชี้แนะราษฎรผู้มาติดต่อราชการให้ชัดเจน จนเป็นเหตุให้มีการร้องเรียนขึ้น เป็นความผิดวินัยหรือไม่
- ตอบ** พฤติการณ์ดังกล่าว เป็นความผิดวินัยฐานไม่ให้ความสะดวกแก่ประชาชนผู้มาติดต่อราชการเกี่ยวกับหน้าที่ของตน
- ถาม** ข้าราชการชาย มีภริยาน้อยแล้วทอดทิ้งภริยาหลวงและลูก โดยไม่ให้ค่าเลี้ยงดูและไม่ให้ค่าเล่าเรียนบุตร เป็นความผิดวินัยหรือไม่
- ตอบ** พฤติการณ์ดังกล่าว ย่อมเป็นที่รังเกียจของสังคมและถูกตำหนิ ซึ่งจะเป็นความผิดฐานไม่รักษาชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสียได้
- ถาม** ข้าราชการหญิง เป็นภริยาน้อยผู้อื่น ทั้งที่ทราบว่าผู้อื่นมีภริยาอยู่แล้ว เป็นความผิดวินัยหรือไม่
- ตอบ** พฤติการณ์ดังกล่าว ในสังคมไทยก็จะดูแคลนได้ว่าข้าราชการ ซึ่งต้องรักษาเกียรติศักดิ์ของตนกลับทำตัวเป็นภริยาน้อยผู้อื่น ก็จะเป็นความผิดฐานไม่รักษาชื่อเสียงและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสียได้

บทวิเคราะห์ฐานกรณีสืบถึงวงระดับการลงโทษ

- กรณีละทิ้งหน้าที่ราชการ ติดต่อกันเป็นเวลายาวเกินกว่า 15 วัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรและไม่กลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการอีกเลยถือว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ซึ่งควรลงโทษไล่ออก
- กรณีทุจริตต่อหน้าที่ราชการ การนำเงินที่สุจริตไปแล้วมากขึ้นหรือมีเหตุอันควรปรานีอื่นใดไม่เป็นเหตุลดหย่อนโทษลงเป็นปลดออกจากราชการ
- กรณีเสพสุรา ข้าราชการเสพสุราในกรณีดังต่อไปนี้ ควรลงโทษปลดออก หรือไล่ออก เช่น เจริญสุราขณะปฏิบัติหน้าที่ราชการ, เมาสุราเสียราชการ, เมาสุราในที่ชุมชนจนเกิดเรื่องเสียหาย หรือเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการ
- กรณีเล่นการพนันตามพระราชบัญญัติการพนันพ. ศ. 2478 บัญชี ก. เช่น โปปิ่น ถั่ว แปดเก้า ไฮโล เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง บัญชี ข. เช่น ไพ่นกกระจอก ไพ่ต่อแต้ม ไพ่ต่างๆ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง
- กรณีเบิกเงินค่าเบียดเบียน ค่าพาหนะเดินทางไปราชการตลอดจนเงินอื่นใดที่ทางราชการให้สิทธิขอเบิกจ่ายได้ โดยทำการขอเบิกเป็นเท็จ (ไม่ตรงกับความจริง) ด้วยเจตนาทุจริตฉ้อโกงเงินของทางราชการเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง
- ทุจริตในการสอบข้าราชการที่ทำการทุจริตหรือพยายามทุจริตในการสอบแข่งขันหรือสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนตำแหน่งเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง
- กรณีฉ้อโกงหลอกลวงเอาเงินจากราษฎรโดยอ้างว่าจะช่วยให้สอบแข่งขันได้ หรือให้เข้าทำงานได้ แม้ผู้กระทำผิดจะไม่มีหน้าที่ราชการในเรื่องนั้น เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง
- กรณีการปลอมลายมือชื่อ การปลอมลายมือชื่อ ข้าราชการด้วยกันไปหาประโยชน์ เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

กองการเจ้าหน้าที่

กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม โทร.02-579-2656
กลุ่มวินัย โทร.1760 ต่อ 1300



ทุจริตต้องห้าม-ต้องรับโทษ!
พบเห็นอย่านิ่งเฉย



เจ้าหน้าที่รัฐทุจริต - รับสินบน ระวางเจอโทษหนักถึง **ประหารชีวิต**
ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2558

การแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

“ทุจริตต่อหน้าที่” ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 4 หมายถึง “การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่ง หรือ ละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่า มีตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มี ตำแหน่ง หรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้ โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น”

ผลประโยชน์ คือ สิ่งใดๆ ที่มีผลต่อบุคคล กลุ่มคน ไม่ว่าในทางบวกหรือทางลบ ผลประโยชน์ส่วนร่วม คือ ประโยชน์ของชุมชนโดยรวม และผลประโยชน์ส่วนตน ไม่ได้ครอบคลุมเพียงผลประโยชน์ด้าน การงานหรือธุรกิจของเจ้าหน้าที่ แต่รวมถึงคนที่ติดต่อสัมพันธ์ด้วย เช่น เพื่อนญาติ คู่แข่ง ศัตรู

ผลประโยชน์มี 2 ประเภท คือ

1. ผลประโยชน์ที่เกี่ยวกับเงิน ไม่ได้เกี่ยวกับการได้มาซึ่งเงินทองเท่านั้น แต่ยังเกี่ยวกับการเพิ่มพูน ประโยชน์หรือปกป้องการสูญเสียของสิ่งที่มีอยู่
2. ผลประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับเงิน เกิดจากความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล ครอบครัวหรือกิจกรรมทาง สังคมวัฒนธรรมอื่นๆ มักอยู่ในรูปความลำเอียง อคติ การเลือกที่รักมักที่ชัง

สินบน ?

สินบน หมายถึง ทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างอื่นที่ให้แก่บุคคล เพื่อให้ผู้นั้นกระทำการหรือละเว้น ไม่กระทำการตามที่ผู้จ่ายเงินสินบนต้องการ สินบน ประกอบด้วยคำว่า “สิน” แปลว่า ทรัพย์สิน “บน” แปลว่า การขอร้องสิ่งศักดิ์สิทธิ์ให้ช่วย โดยสัญญาว่าหากช่วยให้สำเร็จแล้วจะให้สิ่งของตอบแทน จึงอาจสรุปได้ว่า สินบน คือ เงินที่ให้ในลักษณะการบน แต่เป็นการบนเพื่อช่วยในการทุจริต การให้สินบนจึงเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง การให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่บ้านเมืองเพื่อให้อนุมัติโครงการต่างๆ ทำให้รัฐต้องจ่ายเงินมากกว่าที่ควรจ่ายจริงหลายเท่าจัดเป็นการฉ้อราษฎร์บังหลวงโดยตรง

รูปแบบของสินบน



กรณี เจ้าพนักงานทั่วไป

กรณี ผู้ให้สินบนเจ้าพนักงาน ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 144 วางหลักไว้ว่า ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดแก่เจ้าพนักงาน เพื่อจงใจให้กระทำ ไม่กระทำ หรือประวิง การกระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

กรณี เจ้าพนักงานรับสินบน ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 149 วางหลักไว้ว่า ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน เรียก รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด สำหรับตนเอง หรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการ ไม่กระทำการ ใดๆในตำแหน่งไม่ว่าการนั้นจะชอบ หรือมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุก ตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาท ถึงสี่แสนบาท หรือประหารชีวิต

กรณี รับสินบนก่อนได้รับแต่งตั้งเป็นเจ้าพนักงาน ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 150 วางหลักไว้ว่า ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน กระทำการ ไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่งโดยเห็นแก่ทรัพย์สิน หรือประโยชน์ อื่นใด ซึ่งตนได้เรียก รับ หรือยอมจะรับไว้ก่อนที่ตนได้รับแต่งตั้งเป็น เจ้าพนักงานในตำแหน่งนั้น ต้องระวางโทษ จำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสี่แสนบาท

ซึ่งในความหมายของ “สินบน” ล้วนแล้วแต่เป็นสิ่งที่ให้เพื่อตอบแทนกับผลประโยชน์ที่ผู้ให้ได้รับ ซึ่งมักจะเป็นสิ่งจูงใจให้ผู้รับประพฤติปฏิบัติโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ทำให้ผู้ให้สินบนได้รับประโยชน์จากการกระทำดังกล่าว

ให้

เรียก

รับ

การต่อต้านการทุจริตในองค์กร

ความรู้ ความเข้าใจ เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ ส่วนรวม (Conflict Of Interests : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบัน ที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหา การขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการ ในการป้องกันปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการ หลายประการ ดังปรากฏใน หมวด 2 ข้อ 3 (3) ข้อ 5 (1),(2),(3),(4) ข้อ 6 (1),(2),(3) ข้อ 7 (4),(5) ข้อ 8 (5) ข้อ 9 (1) เป็นต้น

การกระทำที่อยู่ในข่าย Conflict of Interests

- รับผลประโยชน์ (Accepting Benefits) คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญ
- ใช้อิทธิพล (Influence Peddling) เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในตำแหน่งหน้าที่ เพื่อส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม
- ใช้ทรัพย์สินของนายจ้างเพื่อประโยชน์ส่วนตน (Using employer's property for private advantage)
- ใช้ข้อมูลลับของราชการ (Using confidential information)
- รับงานนอก (Outside employment or moonlighting)
- ทำงานหลังออกจากตำแหน่ง (Post Employment) เป็นการไปทำงานให้ผู้อื่นหลังจากออกจากงานเดิม โดยใช้ความรู้ หรืออิทธิพลที่เดิมมาซึ่งงาน หรือเอาประโยชน์โดยไม่ชอบธรรม

ปัจจัยสาเหตุของปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

- 1 ปัจจัยด้านบุคคลและครอบครัว (Individual and Family Factor)**
 - ภูมิหลังครอบครัว
 - ค่านิยมส่วนตัว
 - ความเชื่อ / ทศนคติ
 - จริยธรรม / คุณธรรม
 - จิตสำนึกสาธารณะ
- 2 ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ (Economic Factor)**
 - ค่าครองชีพ
 - รายได้
 - หนี้สิน
- 3 ปัจจัยด้านการเมืองและนโยบาย (Policy & Factor)**
 - อิทธิพลของนักการเมืองและ พรรคการเมือง
 - ความไม่ชัดเจนของนโยบาย
 - การแทรกแซงของกลุ่มผลประโยชน์
- 4 ปัจจัยด้านกฎหมาย (Legal Factor)**
 - ขอบเขต / ความครอบคลุม
 - ช่องว่างของกฎหมาย
 - ความล้าหลังของกฎหมาย
 - มาตรการบังคับใช้และลงโทษ
- 5 ปัจจัยด้านองค์การ (Organizational Factor)**
 - ธรรมาภิบาล
 - มาตรฐานการปฏิบัติ
 - โครงสร้างองค์การ
 - การใช้ดุลพินิจในกระบวนการตัดสินใจ
 - การนิเทศและการสื่อสาร
 - การควบคุมภายใน

ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน

- การใช้ตำแหน่งไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง
- ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย
- การรับผลประโยชน์โดยตรง
- การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การทำงาน
- การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว
- การนำข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว
- การทำงานอีกแห่งหนึ่งที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม
- ผลประโยชน์ทับซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน
- การปิดบังความผิด

แนวทางป้องกันปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

- กำหนดคุณสมบัติพึงประสงค์ และ คุณสมบัติต้องห้ามของเจ้าหน้าที่รัฐ เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องไม่เป็นกรรมการบริษัท
- การเปิดเผยข้อมูลทรัพย์สิน หนี้สิน และธุรกิจครอบครัวต่อสาธารณะ ก่อน และหลังดำรงตำแหน่ง
- การกำหนดข้อพึงปฏิบัติเพื่อเป็นการสร้างกรอบพฤติกรรมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดมั่นในหลักจรรยาบรรณไม่ทำลายความเชื่อมั่นของสังคม หรือ ก่อให้เกิดวิกฤตศรัทธา
- ให้ความรู้อย่างต่อเนื่องแก่เจ้าหน้าที่และหัวหน้างานระดับสูง เกี่ยวกับเรื่อง ผลประโยชน์ทับซ้อน รวมถึงเผยแพร่แนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ให้ทั่วถึงในองค์กร



กรมพัฒนาที่ดิน

โปร่งใส ไร้ผลประโยชน์ทับซ้อน

